

Uchwała Nr 9/Kd/2024
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 24 stycznia 2024 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2034.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 23 stycznia 2024 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2034, wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Dąbrowa Chełmińska podjęła w dniu 22 grudnia 2023 r. uchwałę Nr LXIII.576.2023 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024-2034 – dalej WPF oraz uchwałę Nr LXIII.577.2023 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dąbrowa Chełmińska na 2024 r. Uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 29 grudnia 2023 r.

Skład Orzekający, na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Gminy:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2023 r.	8 516
Planowane dochody ogółem	53 037 059 zł
Planowane dochody własne	30 163 268 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2023	6 739 394 zł

Planowana kwota długu na koniec 2024 r.	6 618 600 zł
Planowany spadek kwoty długu względem roku 2023	-120 794 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	777 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	12,5%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	21,9%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	450 000 zł

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2024 r. dochody wyniosą 53 037 059,41 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 54 155 059,41 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wyniósł 1 118 000,00 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu kredytów w kwocie 1 000 000,00 zł oraz wolnych środków, wynikających z bilansu Gminy za 2022 r., pozostałych po zaangażowaniu w budżecie roku 2023, w kwocie 118 000,00 zł.

Skład Orzekający stwierdził, że Gmina nie planuje zaciągnięcia oraz spłaty zobowiązań finansowych wynikających z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych.

Roczna kwota spłaty długu oraz jego obsługi limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Spełnienie tej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego musi potwierdzić zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat. Zdolność tę wyraża poziom spełnienia relacji wyznaczony różnicą między maksymalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań na dany rok, a prognozowanym na ten rok wskaźnikiem spłaty zobowiązań.

Skład Orzekający przeanalizował przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Dąbrowa Chełmińska wielkości pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy na lata 2024-34, została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2030 relacja określająca limit spłaty zadłużenia, zgodnie z art. 243 ustawy, jest bliska granicy spełnienia. Dopuszczalny wskaźnik spłaty dla wskazanego roku, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, wynosi bowiem 1,82%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym

1,40%. W związku z powyższym realizacja budżetu roku 2024 będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej. Wykonanie budżetu roku 2024 będzie bowiem miało wpływ na zachowanie przez Gminę limitu spłat, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w kolejnych latach, m.in. w roku, w którym wskaźnik jest bliski granicy spełnienia. Niezachowanie wskazanej relacji skutkować może koniecznością opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, stosownie do przepisu art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy, w WPF Gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2024-2034 przedstawiono prognozowaną kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych.

Mając powyższe na względzie, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego