

UCHWAŁA NR XXI/173/08
RADY GMINY DĄBROWA CHEŁMIŃSKA
z dnia 29 grudnia 2008 r.

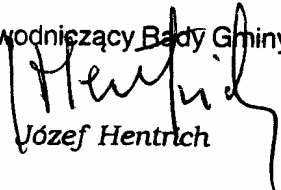
w sprawie przyjęcia Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Dąbrowa Chełmińska w latach 2008-2017.

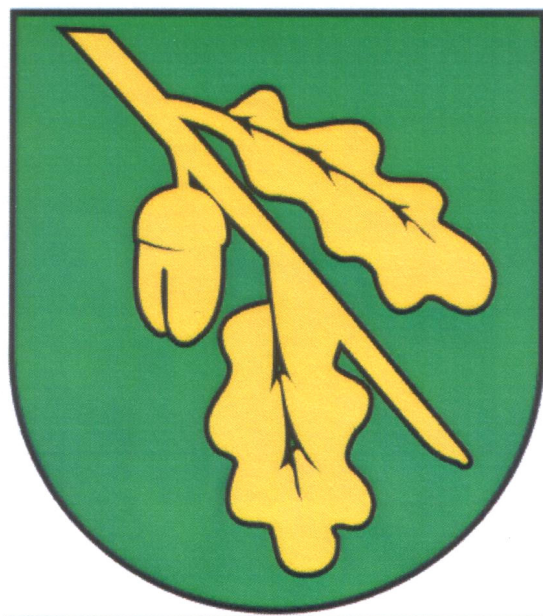
Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami) oraz art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2008 r. Nr 115, poz. 728) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Dąbrowa Chełmińska w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dąbrowa Chełmińska.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy.

Przewodniczący Rady Gminy

Józef Hentrich



**GMINNA STRATEGIA ROZWIĄZYWANIA
PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH
GMINY DĄBROWA CHEŁMIŃSKA
NA LATA
2008 - 2017**

Spis treści	2
Wprowadzenie	4
Rozdział I Ogólna charakterystyka gminy Dąbrowa Chełmińska	9
Rozdział II Problemy społeczne gminy Dąbrowa Chełmińska	17
Bezrobocie	22
Niepełnosprawność i długotrwała choroba	25
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych oraz kwestia rodzin dysfunkcyjnych	27
Alkoholizm	32
Przemoc w rodzinie	37
Starzenie się społeczeństwa	41
Ubóstwo	43
Bezpieczeństwo	45
Edukacja i zdrowie	47
Analiza SWOT	49
Rozdział III Strategia Rozwiązywania problemów społecznych	52
Główne cele strategiczne	52
Przeciwdziałanie bezrobociu	52
Wsparcie dla osób niepełnosprawnych i długotrwale chorych	53
Wsparcie dla rodzin dysfunkcyjnych oraz rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi	54
Przeciwdziałanie alkoholizmowi oraz niesienie pomocy osobom i rodzinom dotkniętym problemem alkoholowym	55
Przeciwdziałanie zjawisku przemocy w rodzinie i łagodzenie jego skutków	56

Wsparcie dla osób starszych oraz zmiana mentalności środowiska lokalnego w stosunku do osób w podeszłym wieku	56
Redukowanie zjawiska ubóstwa	57
Poprawa stanu bezpieczeństwa mieszkańców gminy Dąbrowa Chełmińska	58
Umacnianie zdrowia mieszkańców i zapobieganie chorobom	58
Rozdział IV Harmonogram realizacji celów strategicznych	59
Przeciwdziałanie bezrobociu	59
Wsparcie dla osób niepełnosprawnych i długotrwale chorych	60
Wsparcie dla rodzin dysfunkcyjnych oraz rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi	61
Przeciwdziałanie alkoholizmowi oraz niesienie pomocy osobom i rodzinom dotkniętym problemem alkoholowym	62
Przeciwdziałanie zjawisku przemocy w rodzinie i łagodzenie jego skutków	63
Wsparcie dla osób starszych oraz zmiana mentalności środowiska lokalnego w stosunku do osób w podeszłym wieku	64
Redukowanie zjawiska ubóstwa	65
Poprawa stanu bezpieczeństwa mieszkańców gminy Dąbrowa Chełmińska	66
Umacnianie zdrowia mieszkańców i zapobieganie chorobom	67

Wprowadzenie

Pomoc społeczna miała już swoje załążki w czasach starożytnych, gdzie państwo wspierało pomocą rzeczową i finansową swoich ubogich obywateli. Wsparcie dla najuboższych członków społeczeństwa związane było zazwyczaj z wielkimi doktrynami etycznymi, religijnymi i świeckimi. Chrześcijaństwo propagowało zasadę sprawiedliwości społecznej, czynienia dobra i miłosierdzia. W 1601 roku za rządów Elżbiety w Anglii zostały wydane tzw. prawa ubogich, które gwarantowały osobom biednym, chorym, niezdolnym do samodzielnej egzystencji wszechstronną pomoc ze strony parafii. W tym momencie historycznym należy upatrywać genezy zawodu pracownika socjalnego. W Polsce od XVII pomoc społeczna funkcjonowała w postaci jałmużny, czyli datków dla ubogich i żebraków w formie finansowej lub materialnej. Tworzono również przytułki, które były miejscem schronienia dla biedoty. Od czasów prehistorycznych postawy i zachowania prospołeczne były i są obecne w życiu zbiorowości ludzkich, tak też przez wieki kształtowała się i rozwijała pomoc społeczna. Początkowo była głosem moralności oraz gestem zwykłego ludzkiego miłosierdzia. Z czasem instytucjonalizowała się i upolityczniała, stając się domeną państwa. Obecnie pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, która obejmuje swoim działaniem osoby znajdujące się w trudnej sytuacji życiowej. Z uwagi na ograniczone możliwości i uprawnienia najsłabsi członkowie społeczności nie potrafią sprostać kwestiom społecznym, które ich dotyczą. W takich przypadkach pomoc społeczna państwa staje się zarówno potrzebna jak i niezbędna zwłaszcza dla osób zagrożonych marginalizacją i wykluczeniem społecznym.

Po transformacji ustrojowej w Polsce dąży się do decentralizacji polityki społecznej poprzez przekazywanie samorządom lokalnym zarządzania instytucjami pomocy społecznej oraz popierania rozwoju organizacji pozarządowych. Sprawą priorytetową staje się tworzenie sprawnego systemu interdyscyplinarnej współpracy między instytucjami administracji rządowej, samorządowej, organizacjami społecznymi, Kościołem Katolickim, innymi kościołami, związkami wyznaniowymi, fundacjami, stowarzyszeniami, pracodawcami oraz osobami fizycznymi i prawnymi.

Aktualnie system pomocy społecznej w Polsce funkcjonuje w oparciu o ustawę o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 roku oraz stosowne akty wykonawcze. Do głównych celów realizowanych przez ten system należy :

- wsparcie dla osób i rodzin w przezwyciężeniu trudnej sytuacji życiowej oraz doprowadzenie ich do życiowego usamodzielnienia i umożliwienie im życia w warunkach odpowiadających godności człowieka,
- zapewnienie dochodu na poziomie interwencji socjalnej dla osób nie posiadających dochodu lub o niskich dochodach, w wieku poprodukcyjnym i osobom niepełnosprawnym,
- zapewnienie dochodu do wysokości poziomu interwencji socjalnej osobom i rodzinom o niskich dochodach, które wymagają okresowego wsparcia,
- zapewnienie profesjonalnej pomocy rodzinom dotkniętym skutkami patologii społecznej, w tym przemocą w rodzinie,
- integrację ze środowiskiem osób wykluczonych społecznie,
- stworzenie usług socjalnych adekwatnych do potrzeb w tym zakresie.

Zadania realizowane w ramach pomocy społecznej to : przyznawanie i wypłacanie przewidywanych ustawą świadczeń, praca socjalna, prowadzenie i rozwój niezbędnej infrastruktury socjalnej, analiza i ocena zjawisk rodzących zapotrzebowanie na świadczenia z pomocy społecznej, realizacja zadań wynikających z rozeznaczonych potrzeb społecznych oraz rozwijanie nowych form pomocy społecznej i samopomocy w ramach zidentyfikowanych potrzeb.

Świadczenia z pomocy społecznej dzielą się na dwie kategorie:

- 1) Świadczenia pieniężne: min. zasiłek stały, okresowy, celowy i specjalny celowy,
- 2) Świadczenia niepieniężne: min. praca socjalna, pomoc rzeczowa, interwencja kryzysowa, posiłek, specjalistyczne usługi opiekuńcze w miejscu zamieszkania oraz w ośrodkach wsparcia.

Zgodnie z ustawą pomocy społecznej udziela się głównie z powodu: ubóstwa, sieroctwa, bezdomności, bezrobocia, niepełnosprawności, długotrwałej lub ciężkiej choroby, przemocy w rodzinie, potrzeby ochrony ofiar handlu ludźmi, potrzeby ochrony macierzyństwa lub wielodzietności, bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, zwłaszcza w rodzinach niepełnych i wielodzietnych, braku umiejętności w przystosowaniu do życia młodzieży opuszczającej całodobowe placówki opiekuńczo-wychowawcze, trudności w integracji osób, które otrzymały status uchodźcy, trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego, alkoholizmu lub narkomanii, zdarzenia losowego i sytuacji kryzysowej, klęski żywiołowej lub ekologicznej.

Z pomocy społecznej mogą skorzystać osoby i rodziny, które borykają się z przynajmniej jedną z w/w trudnych sytuacji, a uzyskiwane dochody nie przekraczają kryteriów dochodowych ustalonych w oparciu o próg interwencji socjalnej. Od 1 października 2006 roku dla osoby samotnie gospodarującej jest nim dochód nie przekraczający kwoty 477 zł, natomiast dla osoby w rodzinie dochód nie przekraczający kwoty 351 zł na osobę w tej rodzinie. Ustawa przewiduje również pomoc w postaci pieniężnej jak i niefinansowej w przypadku przekroczenia przez osobę samotnie gospodarującą lub rodzinę pułapu wymienionych powyżej kryteriów dochodowych np. zasiłek specjalny celowy, praca socjalna. Obowiązujące przepisy nakładają na jednostki samorządu terytorialnego opracowanie Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych. Obowiązek jej opracowania i realizowania wynika wprost z **ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej**, „ (...) art. 17, ust.1. Do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy: pkt. 1) opracowanie i realizacja strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka (...)”. Dokument ten ma być swoistym drogowskazem dla władz samorządowych jak i instytucji statutowo zajmujących się polityką społeczną. Treść strategii ma przedstawiać obraz kwestii społecznych oraz nakreślić praktyczne rozwiązania do przeciwdziałania i niwelowania istniejących problemów społecznych na lokalnym terenie. Dzięki temu dokumentowi pomoc społeczna oraz pozostałe instytucje działające na rzecz ludzi potrzebujących mają działać efektywniej i racjonalniej.

Biorąc pod uwagę różnorodność kwestii społecznych występujących na terenie gminy Dąbrowa Chełmińska opracowana Strategia odwołuje się również do innych aktów prawnych, m.in.:

- ✚ **Ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz.U. z 2003 r. Nr 122 poz. 1143).** Ten akt prawny stwarza szansę na powrót do społeczeństwa osobom, które są zagrożone wykluczeniem społecznym. Ustawa kładzie nacisk na aktywizację i edukację środowisk marginalizowanych zawodowo i społecznie.

- ✚ **Ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2004r. Nr 69 poz.415 – ze zm.).**