

UCHWAŁA NR XVII.186.2020
RADY GMINY DĄBROWA CHEŁMIŃSKA
z dnia 24 czerwca 2020 roku

**w sprawie rozpatrzenia petycji w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów
prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej tarczy antykryzysowej)**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. z 2018r. poz. 870), po zapoznaniu się ze stanowiskiem przedstawionym przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Dąbrowa Chełmińska uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji z dnia 2 kwietnia 2020 r. złożonej w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej tarczy antykryzysowej), petycję uznaje się za niezasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały, w tym zawiadomienie wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Dąbrowa Chełmińska.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Do Urzędu Gminy Dąbrowa Chełmińska, została przesłana za pośrednictwem poczty elektronicznej petycja z dnia 2 kwietnia 2020 r., złożona w interesie publicznym, z postulatami:

- 1) Umorzenia połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców Gmin/Powiatów/Województw (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał tego roku, a resztę o jego odroczenie na okres pół roku, a ponadto obniżenie wysokości tego podatku do minimum w przyszłym roku kalendarzowym.
- 2) Niepobierania podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie o obniżenie ich wysokości do minimum.

- 3) Niepobierania podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez pół roku, a po tym terminie o obniżeniu do minimum wysokości opłat za te występy.
- 4) Umorzenia przez pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie o obniżeniu opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej.
- 5) Niepobierania opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie o zmniejszeniu opłaty za godzinę parkowania.
- 6) Wydanie uchwały solidarnościowej – jednoczącej wszystkie władze lokalne w walce z koronawirusem w tym zakresie.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami Przewodniczący Rady Gminy Dąbrowa Chełmińska przekazał petycję Komisji Skarg Wniosków i Petycji w celu zajęcia stanowiska w sprawie.

Jak stanowi art. 63 Konstytucji RP, każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Tryb rozpatrywania petycji, wniosków i skarg określa ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. Postępowanie petycyjne może być wszczęte wyłącznie na wniosek podmiotu, o którym mowa w art. 2 ust. 1, czyli na wniosek osoby fizycznej, osoby prawnej, jednostki organizacyjnej niebędącej osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zaś zgodnie z art. 2 ust. 2 petycja może być złożona w interesie publicznym, własnym lub w interesie innego podmiotu, za jego zgodą. Nadawca petycji nie musi posiadać ani wykazywać interesu prawnego, z treści petycji powinien jednak wynikać interes faktyczny, który wyznacza treść żądania jak stanowi art. 3 ustawy o petycjach.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach - petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Przepis art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stanowi, że Rada Gminy rozpatruje skargi na działalność Wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje Komisję skarg, wniosków i petycji.

W dniu 23 czerwca 2020 r. zebrała się Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady, która na posiedzeniu dokonała analizy wniesionej petycji, jej oceny co do zasadności i właściwości rzeczowej i w głosowaniu zajęła stanowisko, że nie podziela postulatów zawartych w petycji.

Co do postulatów zawartych w pkt. 2), 3), 5) przyczynami podjętego stanowiska są następujące okoliczności:

- 1) Zawarty w petycji postulat odnoszący się do niepobierania podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie o obniżeniu ich wysokości do minimum, jest nieadekwatny do sytuacji faktycznej bowiem na terenie

Gminy Dąbrowa Chełmińska nie ma płatnych targowisk, na których odbywają się jarmarki.

- 2) Niepobierania podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez pół roku, a po tym terminie o obniżeniu do minimum wysokości opłat za te występy, jest nieadekwatny do sytuacji faktycznej, bowiem na terenie Gminy Dąbrowa Chełmińska nie ma wyznaczonych miejsc na ulicach dla organizowania występów.
- 3) Niepobierania opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie o zmniejszeniu opłaty za godzinę parkowania jest nieadekwatny do sytuacji faktycznej, bowiem na terenie Gminy Dąbrowa Chełmińska wszystkie parkingi są bezpłatne, a w konsekwencji brak jest w tym przedmiocie aktów prawa miejscowego, w których Rada Gminy może wprowadzić zmiany.

W odniesieniu do postulatów zawartych w pkt 1), 4) i 6) wskazano, że:

- 1) Postulaty zawarte w petycji dotyczące umorzeń podatków i opłat lokalnych dla wszystkich mieszkańców gminy, spowodują tak daleko idące skutki finansowe dla samorządu, że w wyniku ewentualnego podjęcia takich działań Rada Gminy nie zapewni osiągnięcia przez Gminę dochodów własnych na odpowiednim poziomie, co z uwagi na aktualną sytuację finansową Gminy nie jest możliwe do spełnienia. Koszty ewentualnego wdrożenia zaproponowanych zmian spowodowałyby znaczące obniżenie dochodów własnych Gminy, a w konsekwencji powyższe mogłoby skutkować naruszeniem dyscypliny finansów publicznych. Jednocześnie podkreślono, że każdy podatnik (w tym także przedsiębiorca), którego płynność finansowa uległa pogorszeniu ma możliwość złożenia wniosku o udzielenie indywidualnej ulgi w spłacie zobowiązań w trybie art. 67b w związku z art. 67a ordynacji podatkowej
- 2) Postulat dotyczący umorzenia przez okres pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym okresie obniżenie opłat do opłaty minimalnej nie zapewni finansowania zadań Gminy utrzymania czystości i porządku. W związku z ogłoszonym stanem epidemii na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej nie wszyscy obywatele odczuli skutki finansowe. Zatem zaproponowane rozwiązanie aby zwolnieniem objąć wszystkich mieszkańców gminy nie jest zasadne. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system gospodarowania odpadami komunalnymi w gminach powinien być tak zbilansowany, aby być w pełni samofinansujący się. Jednocześnie podkreślono, że każda osoba zobowiązana do wnoszenia opłat za wywóz nieczystości, którego płynność finansowa uległa pogorszeniu ma możliwość złożenia wniosku o udzielenie indywidualnej ulgi w spłacie zobowiązań w trybie art. 67b w związku z art. 67a ordynacji podatkowej, które stosuje się na podstawie art. 6q ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

3) Podjęcie przez Radę Gminy uchwały solidarnościowej jednoczącej w walce w koronawirusem w zakresie wskazanym w petycji, ze względu na brak uzasadnienia do wprowadzania przedmiotowych umorzeń i zwolnień również nie jest możliwe. Stanowisko to wynika nadto z szacunku do autonomii każdej gminy, powiatu i województwa w zakresie kształtowania własnej polityki fiskalnej, także samodzielności, samorządności i zasady samofinansowania jednostek samorządu terytorialnego.

Rada Gminy Dąbrowa Chełmińska przyjęła za własne stanowisko Komisji Skarg Wniosków i Petycji i w związku z powyższym uzasadnione jest podjęcie niniejszej uchwały.

Pouczenie: Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.