

**UCHWAŁA NR XXIII.230.2020**  
**RADY GMINY DĄBROWA CHEŁMIŃSKA**  
**z dnia 25 listopada 2020 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 3 września 2020 r. na Dyrektora Zespołu Szkół im.  
Celestyna Kamińskiego w Dąbrowie Chełmińskiej**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) w związku z art. 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, 965 i 1298), po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uchwała się, co następuje:

§ 1. Postanawia się uznać skargę trzech nauczycieli Zespołu Szkół im. Celestyna Kamińskiego w Dąbrowie Chełmińskiej, opatrzoną datą 3 września 2020 r., na Dyrektora Zespołu Szkół im. Celestyna Kamińskiego w Dąbrowie Chełmińskiej za bezzasadną, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Dąbrowa Chełmińska, zobowiązując go do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

Zgodnie z treścią art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej „Każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Tryb rozpatrywania petycji, wniosków i skarg określa ustawa”.

Wniesienie, petycji, wniosku czy skargi otwiera postępowanie, którego tryb regulują przepisy działu VIII kpa pt. „Skargi i wnioski”. Należy przy tym zwrócić uwagę na to, że przepis art. 221 kpa wprost nawiązuje do regulacji konstytucyjnej stanowiąc w § 1, iż „Zagwarantowane każdemu w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej prawo składania petycji, skarg i wniosków do organów państwowych, organów jednostek samorządu terytorialnego, organów samorządowych jednostek organizacyjnych oraz do organizacji i instytucji społecznych realizowane jest na zasadach określonych przepisami niniejszego działu”. „Petycje, skargi i wnioski można składać w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą” (art. 221 § 3 kpa). Postępowanie skargowo-wnioskowe zostało przez ustawodawcę unormowane jako jedno z postępowań uproszczonych, niemniej jednak w orzecznictwie wskazuje się, iż mają tutaj zastosowanie przepisy kpa określające zasady ogólne postępowania administracyjnego, „które nadają kierunek zarówno postępowaniu uproszczonemu, jakim jest postępowanie skargowe, jak i postępowaniu jurysdykcyjnemu”, przy czym „stosowanie zasad ogólnych winno następować z zachowaniem odrębnych cech postępowania skargowego” (vide wyrok WSA w Szczecinie z dnia 27 stycznia 2011 r., II SA/Sz 1098/10, LEX nr 953439).

Zgodnie z treścią art. 227 kpa „Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw”. Skarga wniesiona w trybie postępowania skargowego regulowanego przepisami kpa uruchamia jednoinstancyjne postępowanie administracyjne uproszczone, które kończy się nie decyzją administracyjną w sposób władczy kształtującą sytuację prawną adresata, lecz czynnością materialno-techniczną tj. zawiadomieniem o sposobie załatwienia sprawy (vide postanowienie WSA w Łodzi z dnia 27 kwietnia 2010 r., III SA/Łd 176/10, Wspólnota 2010/20/26).

W dniu 10 września 2020 r. do Przewodniczącego Rady Gminy Dąbrowa Chełmińska została przekazana przez Kuratora Oświaty w Bydgoszczy skarga z dnia 3 września 2020 r. na Dyrektora Zespołu Szkół im. Celestyna Kamińskiego w Dąbrowie Chełmińskiej.

W przedmiotowej skardze podniesiono zarzut, iż Dyrektor nie dopuścił pracowników do udziału w posiedzeniu Rady Pedagogicznej w czasie, gdy osoby wnoszące sprzeciw przebywały na urlopie wypoczynkowym.

Zgodnie z obowiązującą w tym zakresie procedurą Przewodniczący Rady Gminy Dąbrowa Chełmińska skierował skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. W celu zbadania zasadności skargi Komisja skarg wniosków i petycji na posiedzeniu w dniu 15 września 2020 r. dokonała analizy treści skargi oraz przesłuchała radcę prawnego sprawującego obsługę prawną Centrum Usług Wspólnych w Dąbrowie Chełmińskiej, który sporządził opinię prawną z dnia 1 września 2020 r. na temat: Czy nauczyciel, którego nieobecność w pracy została usprawiedliwiona może wykonywać obowiązki służbowe i uczestniczyć w posiedzeniu rady pedagogicznej. Komisja zapoznała się z treścią przedmiotowej opinii.

Na wniosek jednego z członków Komisji, nie zostało podjęte stanowiska w sprawie, z uwagi na danie członkom czasu na zbadania zagadnienia prawnego we własnym zakresie.

W wyniku głosowania korespondencyjnego przez poszczególnych członków komisji, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podjęła stanowisko, iż rozpatrywana skarga z dnia 3 września 2020 r. jest bezzasadna.

Komisja uznała, iż udział nauczycieli w posiedzeniach rady pedagogicznej jest wypełnieniem obowiązków pracowniczych nauczycieli zatrudnionych w danej jednostce.

W przypadku usprawiedliwionej nieobecności w pracy, bez względu na przyczynę, pracownik jest zwolniony z obowiązku świadczenia pracy. W tym czasie pracodawca nie ponosi odpowiedzialności za pracownika, zatem w konsekwencji powyższego, pracownik nie powinien wykonywać żadnych obowiązków pracowniczych. Pracownik nie może wybiórczo wybierać czynności pracowniczych, które w trakcie trwania usprawiedliwionej nieobecności w pracy będzie wykonywał, a których nie (np. nie będzie prowadził zajęć szkolnych, natomiast w tym samym dniu będzie uczestniczył w pracach rady pedagogicznej). Pracownik przebywający na urlopie wypoczynkowym może przerwać ten urlop, co w rozpatrywanej sprawie nie miało miejsca.

Poczynione ustalenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rada Gminy Dąbrowa Chełmińska w całości popiera, a uzasadnienie rozpatrzenia skargi przedstawione przez Komisję przyjmuje za własne.

W związku z powyższym Rada Gminy Dąbrowa Chełmińska uznaje skargę z dnia 3 września 2020 r. za bezzasadną.

**Pouczenie:**

Rada Gminy Dąbrowa Chełmińska informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237§ 3 w związku z art. 238 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego, od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy ani środek zaskarżenia.

Na podstawie art. 238 § 1 Rada Gminy Dąbrowa Chełmińska poucza, iż zgodnie z art. 239 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.